

あんぱち

ANPACHI

議会だより No.68

岐阜県安八町議会 平成29年2月1日発行

2017 2 FEB



わたしたちも
消火に一役
イチ・ニ・イチ・ニ

1月8日(日)、安八町消防出初式で腕用ポンプを操作する、名森小5年生の「少年消防クラブ」の皆さん

～役場南駐車場にて～

[第4回定例会]

平成28年度補正予算、補正額5億9931万円・・・ 2

[一般質問] 5人の議員が質問

子育て支援制度の拡充と充実を・・・・・・・・・・ 7

[議会報告会の質疑応答]

質疑応答その3・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 12

平成28年 第4回

定例会

12月6日～15日

教育環境の充実を図る

小・中学校施設整備に 3億7832万円を補正

補正予算等を承認

平成28年第4回定例会は、12月6日から15日まで10日間の会期で開かれました。

本定例会では、人事案件、5億9931万円を追加する平成28年度一般会計補正予算、特別会計補正予算、教育振興基金条例制定、平成28年度人事院勧告に基づく職員の給与に関する条例改正等、議員から提出された「地方議会議員の厚生年金制度への加入を求める意見書」などの議案を審議し、原案どおり可決しました。

教育長の任命を同意

渡邊均教育長の任期満了につき、同氏を再任することに同意しました。任期は、平成28年12月21日から平成31年12月21日までの3年間です。



わたなべ ひとし 渡邊 均 氏

昭和28年7月25日生
牧878番地の1

意見書を可決、提出へ

地方議会議員の厚生年金制度への加入を求める意見書が議員から提出され、審議の上、可決し衆議院・参議院両議長ほか関係大臣へ送付しました。

選挙管理委員および補充員が決まりました

4人の選挙管理委員と、選挙管理委員が欠員になった場合の補充員の4人が決まりました。任期は、平成28年12月24日から平成32年12月23日までの4年間です。

選挙管理委員

前田賢實氏（再） 森部
堀 正信氏（再） 西結
金森登美子氏（再） 牧
後藤直己氏（新） 水取

補充員

浅野直樹氏（再） 中
後藤 修氏（新） 森部
堀 良直氏（新） 西結
渡邊尚美氏（新） 牧

5人の議員が一般質問

最終日の一般質問では、5人の議員が、
・安八町職員の給与水準見直しの提案について
・子育て支援制度の拡充と充実を
・新年度予算は住民の福祉とくらしを守る基本姿勢で
・男性にも「不妊治療費」助成事業を
・緊急時の情報伝達は大丈夫か
・特別職の報酬は？
について執行部の考えをただしました。（一般質問は6ページより）



第4回定例会初日の様子（傍聴席から）

特別委員会審査報告

議会改革

12月6日午前11時20分から開催

主な協議項目

● 報告会の要望事項の取り組み
議会報告会の質疑・意見等を、8月発刊の議会だよりから3回にわたり掲載し、今回で最終となる2月発刊の掲載内容を検討しました。

※報告会での質問・意見等の内容は本号12ページに掲載

● 今後の検討事項の協議

町民の皆さんに審議の状況等を、より詳しくお知らせするため、平成28年12月議会定例会の会議録分から、町ホームページに掲載することを決定しました。なお、掲載予定は平成29年3月頃になります。

● 議会報告会の開催時期

平成29年度の議会報告会は、5月に開催することに決定しました。詳細は、議会だよりや町の広報紙、広報無線等でお知らせします。

特別委員会審査報告

スマートインターチェンジ
建設促進

12月6日午後1時30分から開催

主な審査項目

平成28年度一般会計補正予算

● 道路新設改良事業（SIC周辺）

460万円

● SIC建設事業

1000万円

● 都市計画整備道路改良事業

900万円

※審査の結果、全員一致で原案どおり承認しました。



SIC建設工事現場を視察しました

主な質問と回答

Q SIC本体工事の着工が予定よりも遅れましたが、現在の見通しは？

建設課長兼SIC建設推進室長

現在、国土交通省とネクスコ中日本と工程等について協議を進めています。本体工事・橋梁上部工事は、平成30年2月の契約工期となっており、工期内完成に向けて進めています。

Q いつ頃完成予定ですか。

建設課長兼SIC建設推進室長

完成工期については、関係機関で構成する地区協議会に諮り、決定することになっており、平成29年2月頃には開かれ、完成時期がはっきりしてくると思います。



(仮称) 安八SIC建設工事現場の様子（12月現在）

Q SIC工事が始まる前に、地元の方等の現地見学会を開催しながら、工事を進めていきたい旨の説明がありました。が、現地見学会の開催予定は？

建設課長兼SIC建設推進室長

現在、ほぼ基礎部分の工事が完了し、今後は目に見える形で工事が進んでいきますので、地元の方や小中学校へ現地見学会の案内をしていきたいと考えています。また、町民の皆様にも時期を調整し、現地見学会の募集などもしていきたいと思えます。

委員会審査報告

民生文教

12月7日午後1時30分から開催

主な審査項目

教育振興基金条例制定

平成28年度一般会計補正予算

● 臨時福祉給付金（経済対策分） 3900万円

● 医療費助成（重度心身障がい者、乳幼児、父子家庭） 928万円

● 寄附金（教育振興基金） 20万円

● 牧小図書購入費 5万円

● 学校施設環境改善交付金 7837万円

● 学校教育施設等整備事業債 2億9920万円

● 小学校施設整備経費（3小学校空調設備、結小校舎トイレ改修・同エレベーター設置） 3億509万円

● 中学校施設整備経費（登龍中学校舎トイレ改修） 7323万円

平成28年度国民健康保険特別会計補正予算

● 一般被保険者高額療養費 1500万円

※審査の結果、全員一致で原案どおり承認しました。



Q 教育振興基金条例の対象と運用益の使いみちは？

学校教育課長兼給食センター所長 当町には教育目的の基金条例がなく、今回の寄附金20万円を7年間にわたり適正に運用するために、基金条例の創設が必要となりました。

また、利息等が生じた場合は、基金に組み入れて運用します。

Q 小中学校施設の改修事業に係る起債（借入）対応は？

学校教育課長兼給食センター所長 学校教育施設等整備事業債で、通常の場合、国庫補助対象分が充当率90%、補助対象外が75%ですが、今回、

国の補正予算が認められましたので充当率100%です。

参事 今回、国の補正予算に係るものなので、充当率・

交付税率措置も通常より有利になっています。充当率は地



一口メモ
充当率とは？
当該事業に係る経費のうち、地方債をもってその財源とする割合の上限となるべき率。



保育園の統廃合について、垂井町の「垂井東こども園」を視察しました

方負担額の100%、交付税措置は今年度に対して元利償還金の50%の算入があります。

Q 学校施設整備の設計監理費は、どのようにして決められるのですか。

学校教育課長兼給食センター所長 設計監理費の積算根拠は、国交省から指針が出されており、各業種別に面積や規模により、積算基準が示されています。それに基づいて、見積を数社から取り寄せて予算計上しています。今後は、入札により決定します。

総務産建

12月8日午後1時30分から開催

主な審査項目

区長設置に関する条例の改正

職員配属者同行休業に関する条例の改正

議会議員の議員報酬、費用弁償等に関する条例の改正

常勤の特別職職員の給与に関する条例の改正

職員の給与に関する条例の改正

税条例の改正

平成28年度一般会計補正予算

● 県営かんがい排水事業

2073万円

● 都市計画整備道路改良事業

8389万円

平成28年度水道事業会計補正予算

● 自家発電電装置工事費

1億6783万円

(追加上程)

職員の勤務時間、休暇等に関する条例の改正

職員の育児休業等に関する条例の改正

※審査の結果、全員一致で原案どおり承認しました。



Q 区長設置に関する条例改正で、区長の任期について、従来の4年から各行政区で定める期間に改められますが、問題点はないですか。

総務課長 現状においても、各区の実情に応じて定められた任期で選出されています。条例で4年の任期とすると、現実との整合性がとれないので、今回改正を行うものです。
Q 今後の区に対する助成・交付金はどうなるのですか。
総務課長 区に対する助成金等は、区のあり方検討会で合意をいただきました。例えばコミュニティ助成で、均等割1万円・世帯割200円にし、地区活動推進交付金として助成ができるようにしました。

Q 人事院勧告は、国家公務員の一般職の給料・手当等を適正な額に改正を促す勧告であると認識していますが、今回の条例改正で、議会議員の期末手当の改正をする根拠は？

総務課長 人事院勧告に伴い、そのまま国に準じて行うものとして考えてきました。全国的に国と同一になっていない議会もあります。職員の人事院勧告に準じている市町村が多くあります。当町においても人事院勧告に準じています。

Q 今回の補正予算で、水道の配水場に設置する自家発電装置と、現在進めている水道施設改修事業の詳細設計との関連性は？

建設課主幹 現在設置している自家発電装置は、40年が経過していますので修理もできない状況です。そこで、来年度から始める水道施設改修事業で導入しようと考えている自家発電装置を、無駄な投資とならないように先行して設置したいと考えています。



操業前のオーデリカファクトリー安八を視察しました(中地内)

おおひら ふうみ お
大平 文雄

質問

職員の給与水準見直しをすべきでは？

回答

適正な給与水準を目標に進めていきます

〔町長〕

質問 安八町一般職員の給与は、国家公務員との比較はも

とより、全国市町村の順位においても極めて低い水準にあります。

地方自治体の給与水準の目安としては、ラス・パイレース指数（以下ラス指数という）があります。

そこで安八町のラス指数は、県内市町村においては最下位の42位であり、ラス指数は88・4となっています。安八町一般職の給与はなぜこのような状況にあるのか？一般職の初任給は国家公務員と同じであるにもかかわらず、年数の経過とともに格差が拡大しているのが現実です。

このような状況下では、職員のモチベーションの高揚に支障をきたすおそれがあり、意欲と高い業績寄与に貢献した者には厚く処遇すべきと考えます。

平均1万円程度の給与アップを図るならば、昇給に伴う財源2500万円程度が必要となります。その財源としては、①毎年時間外手当額が2400万円程度あり「働き方改革」により半減することは

十分可能です。②町職員数の年度毎シミュレーションからすれば、職員の定年退職、新規採用（30年度より毎年2人）を勘案すれば、平成33年4月には148人（除再任用）となり、十分財源確保は可能です。

一方「公債費」は、平成23年度の15・1%から平成27年度には12・7%と毎年徐々に低下しています。また、経常収支比率も平成26年度87・8%、平成27年度82・0%と改善しています。

回答 職員の給与水準のこのような状況下では、職員のモチベーションがそがれ、意欲ある業務の推進や有能な人材確保にも支障をきたすなど、就任

当時から危惧しておりました。

労働に対する適正な



職員の意識改革が求められています

減等、現状の働き方を前提にするのではなく、新たな課題や難しい課題に果敢に挑戦していく意欲を求め、不可欠である、職員の意識改革が重要と考えます。

評価は、労働の対価となる給与に反映されるべきであると考えていましたので、担当課に改善策を指示し、実施してきました。平成28年のラス指数は、89・8となり、改善の兆しがみえてきたところで、今後さらなる改善が必要と考えます。適正な給与水準を県下の平均値を中期的目標に見定めながら進めていきたいと考えます。また、「働き方改革」による時間外手当の削減が必要と考えます。



いわた じょうじ
岩田 譲治

質問 QUESTION

回答 ANSWER

子育て支援制度の 拡充と充実を

認定こども園へ 移行します

〔福祉調整監〕

質問 安八町のすべての保育園には、広い園庭に木々や小川が整備され、子ども達の成長に欠かせない「遊び」の空間が確保されています。「遊び」から生まれる友達との協同性、心身の健康、言葉による伝え合い、思考力の芽生え、自立心、自

然との関わりから生まれる豊かな感性など、幼児期は学力以前の「生きる力」が育まれる、とても大切な時期だと考えます。そんななか、国は昨年4月から「子ども子育て支援制度」をスタートさせました。

町は、この支援制度の計画を作り進めなければなりません。この制度には、量と質の両面からの支援が求められています。

量とは、
①子どもの年齢や親の就労に関係なく、すべての子どもが対象となる支援
②待機児童ゼロ支援

質とは、
①保育士の増員と待遇改善
②認定こども園への移行

Q 町が決めた保育所型認定こども園とは、どのような園ですか。
A 町立の保育所の中に幼稚園的な機能を備え、保育と教育を一体化した施設です。平成31年度から移行する予定です。
Q 今の保育園とは、どう違うのですか。
A 午前中を教育の時間と、年少児から年長児まで質の高い教育的要素、例えば、字の読み書き、英語教育、なわとび、などを取り入れたいと思います。

Q 子ども、保護者にとってのデメリットは？
A 教育を希望する園児は、午後1時30分の降園になり、園児の降園時間がバラバラになります。ただし、保護者の必要に応じ、教育を希望する園児も午後4時まで園で預かります。

Q 保育士の増員の考えはありますか。
A 保育園の統合を進めるなかで、保育の質の向上を図るため、人員配置等を考えていきたいと思っています。
Q 保育士の待遇改善は？
A 一般職の給与に準じて改定を行います。



園庭で、どろんこ遊びをする園児たち（ふたば保育園）



にしまつ さちこ
西松 幸子

質問 QUESTION

新年度予算は住民の
くらしを最優先に

回答 ANSWER

生活環境の予算編成
に取り組みます

〔町長〕

質問 地域経済の低迷
による税収の落

ち込みが予想される
など、地方財政が厳
しさを増す中で、今
新年度予算編成が行
われていると思いま
す。地方自治体は安
心して暮らせる町で
あってほしいという
住民の願いに応えな
ければなりません。

① 新年度予算編成に、
そこで、質問ですが、

どのような基本姿勢
で臨んでおられるの
ですか。

② 政策の力点とし
ての「事業」は、ど
のようなものですか
町長の答弁を求めま
す。

回答 税収の逡減など
を受けるなかですが、
行財政改革との両立を
図りながら、町の活性
化、交通の利便性に富
んだ魅力的な生活環境
の予算編成に取り組み
たいと考えています。

②の事業については、
SIC並びに周辺の環
境整備など、現在工事
が急ピッチで進められ
ています。いかに町の
活性化につながるかが
課題です。福祉の面
は、認定こども園への
移行や、保育園の統合
に向けた事業です。

質問 QUESTION

男性にも「不妊治療費」
助成事業を

回答 ANSWER

来年度から実施します

〔福祉課長〕

質問 今日「少子化」
問題は町の存亡
に関わる最も重大な問
題であり、その打開は
最優先課題ではないか
と認識しています。安
八町では「特定不妊治
療費助成制度」を実施
しています。治療中
のご夫婦にとって、精
神的にも肉体的にも、
とても辛いことが多い
と聞いています。経済
的な問題も大変大きい
のではないのでしょうか。

回答 町として少子
化に関する諸問
題はとても重要であり、
優先的に取り組むべき
分野であることから、
現在実施している特定
不妊治療費に加え、男
性不妊治療および一般
不妊治療（人工授精）

についても取り組むべ
きと考えています。現
在実施している特定
不妊治療費に加え、男
性不妊治療および一般
不妊治療（人工授精）

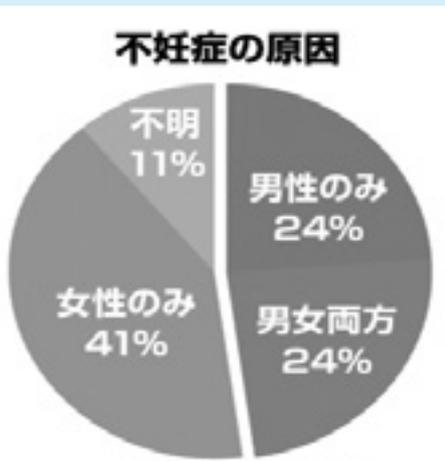
も原因がある場合もあ
り、ご夫婦が共に真剣
に向き合っていないか
ければなりません。現在
行われている「不妊治



療費助成事業」の拡大
について、福祉課長に
伺います。

費については、来年度か
ら助成事業を実施して
いきたいと考えていま
す。男性が治療に取り
組む環境を整えること
で、男性への不妊治療
の認識が高まり、夫婦
で前向きに捉えられる
よう、町として後押し
をしていきます。

不妊症の原因



WTO (世界保健機関) 調べ (1996年)



おあき 昭夫
い 昭夫
うすい 昭夫
あき 昭夫
昭夫

質問 QUESTION

緊急時の情報伝達は 大丈夫か

回答 ANSWER

災害時の情報伝達手段 の拡充を検討します

〔総務課長〕

質問 今年も大きな災害が各地で発生し住民を震え上からせました。東海・東南海地震がさげばれている昨今、私たちの町は大丈夫でしょうか。

過日、熊本地震の現地を視察することができ、改めて地震の怖さを認識しました。

市役所の担当者から当時の状況説明を聞き、

その中で一番大切なことは「緊急時の確かな情報をいち早く住民に知らせることの大切さを痛感しました」と説明がありました。

そこで、お尋ねします。わが町の緊急情報伝達は大丈夫でしょうか。

私たちの町には広報無線があり、緊急時の情報伝達や日常の伝達などに効果を発揮しています。そこで、無線機の設置状況を調べましたら、無線機のない家庭が想像以上に多くあり驚いています。新しく入居された方をはじめ、いまだ設置がされていない家庭も多くあり、また機材が古く雑音等で電源を入れない家庭もあります。

”備えあれば患いなし” 緊急時の情報伝達に備えてさらに強力な指導をお願いします。



屋外拡声器 (写真上)・戸別受信機

す。

さらには、屋外拡声器の設置も検討を！風向き等により、聞き取れないこともしばしばあり、設置場所等を含めて検討していただきたい。

安八水害から40年、忘れかけている災害を今一度思い起こし、強固な防災活動を積極的に推し進めていただきたい。

回答 町にとって、忘れ得ぬ大災害でした、9・12安八水害から40年が経ち、災害に伴うシンポジウムや企画展を開催し、多くの方に参加していただきました。

広報無線は、災害時の重要な役割を果たしています。導入して28年が経過しています。大きな更新はしておらず、経年劣化により雑音等が発生する問い合わせもあり、役場で調整、修理を行い改善しています。また、戸別受信機の設置台数の割合は75・3%です。

屋外拡声器の増設は財政負担も大きく、これまで行っていません。今できることは、防災行政広報無線を核として、サイレン、緊急速報メール配信サービスおよびテレビ等をリンクさせ、災害情報を提供していきます。

今後は、屋外拡声器の増設を含む災害時の情報伝達手段の拡充を検討し、安全・安心のまちづくりに取り組みます。



おがわ ふみお
小川 文雄

質問

一般職員の給与水準を改善する考えは？

回答

県下の平均値を中期的目標に改善を進めます

〔町長〕

質問 一般職員の給与を人事院勧告ど

おり実施することは、町財政が厳しい時期とはいえ、職員のモチベーションを高めて業務の効率を上げる意味でも、適切な措置です。しかし、当町の給与水準は県下で最低です。ラスパイレス指数を改善するためにも、また、国家公務員との大きな

格差を是正するためにも、一般職員の給与について、もっと前向きに考えていただきたく

なりました。今後は、町長のご所見を伺います。

回答 人事院勧告に伴う給与等の改正は、順次完全実施しますが、ラスパイレス指数の改善にはつながり

ません。就任当初から改善策を実施してきましたが、今後も、町の財政力を見極めながら職員給与の水準を県下の平均値を中期的目標に見定めながら進めていきたいと考えます。

質問

特別職の報酬は、報酬審議会で額の妥当性を確認すべきでは？

回答

今後、定期的に開催し確認します

質問 議員報酬や常勤の特別職の給料

については、「安八町特別職報酬等審議会条例」により同審議会に諮ることとされています。ただ、期末手当は審議会に諮る必要はありませんが、手当の額は報酬額に連動するものです。報酬額の妥当性について確認した上で手当の改正をすべきだったと思いますが、その妥当性はどのよう

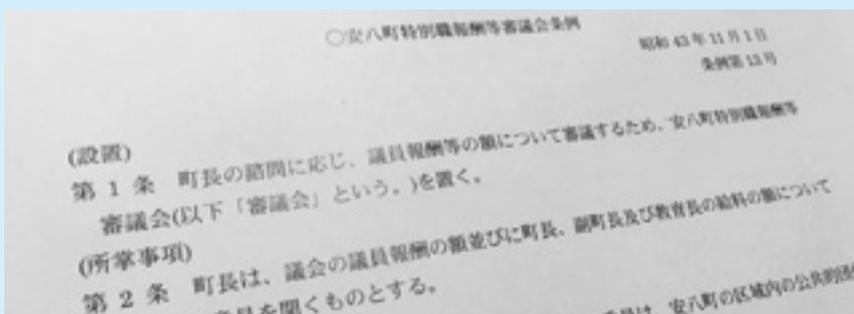
に判断されましたか。今後と同様に取り扱う

のですか。回答 町条例では、議員の報酬額および特別職の給料月額については、審議会の諮

問を要しますが、期末手当については規定されていません。そのため、

期末手当の算定は、国が根拠とする人事院勧告の内容が妥当と判断し取り扱ってききました。今後と同様に扱っていきます。

議会議員の報酬および特別職の給料の額については、今後、審議会を定期的に開催し、職員給与の動向を参考にしながら額の妥当性を確認してまいります。



〔参事〕

議員報酬や特別職の給料を審議する「安八町特別職報酬等審議会条例」の一部

常任委員会視察研修報告
総務産建・民生文教

平成28年9月26日(月)～27日(火)

長野県下條村
 人口 3,891人
 面積 38.12 km²

長野県下諏訪町
 人口 2万786人
 面積 66.87 km²



財政改革の「奇跡の村」を視察
 (長野県下條村)

意識改革に始まって、意識改革に終わった研修でした。

伊藤前村長の強いリーダーシップにより、「隗かより始めよ」という言葉どおり、職員の意識改革が徹底して行われた。コスト意識・競争原理を強力に推進するため、飯田市内のホームセンターで接客や販売の研修を職員に行わせ、さらには徹底した職員の削減を進め59人いた職員を37人に削減した。次に、行政がやるべきものと、地域の皆さんでやってもらうものを明確に区分し、道路工事の建設資材支給事業が進められ、経費削減や地域コミュニティも図ら



下條村役場の視察

れ、村民の意識も変わってきたと考えます。これらの施策が相まって、財政力指数が0.2しかない村が、徹底した意識改革や財政改革の取り組みから「奇跡の村」とさえ呼ばれてきました。

当町において、下條村での施策のうち困難なものもあるが、徹底した意識改革を進める余地は多分にあると考えます。

保育園の統廃合は

住民説明を最優先に!
 (長野県下諏訪町)

下諏訪町の保育園の歴史は古く、第1保育園が誕生したのは大正15年でした。

町の製糸業が全盛期を迎え、製糸業に従事する母親のために、下諏訪町幼児保育会が誕生し開園された「下諏訪町幼児保育園」が前身です。その後、園児数の増加に伴って保育園が建設され、昭和53年には第8保育園が完成しました。しかしながら、だんだんと少子化が進み、平成18年に民間の有識者の皆さんに参加していただき、「保育園あり方検討会」を設置し、これからの保育園の形態・方向性等を検討し、平成23年度から名称も新たに、3園体制でスタートしました。

安八町における保育園の統廃合は、安八町第五次総合計画でも最重要課題として、住民(保護者)への説明や統廃合への理解、周知を徹底し、計画がスムーズに進められるように考えていきます。



保育園の統廃合について説明を受けました



表紙の題字「あんぱち」は
結小6年 **金野 咲楽** さん
の作品です

平成28年度 町村議会広報研修会

10月25日(火)、全国町村議会議長会主催（東京・砂防会館別館）の平成28年度広報研修会に参加しました。



広報研修会の様子

安八郡3町議会議員研修会

11月17日(木)、安八町、輪之内町、神戸町の安八郡3町議会議員が一堂に会して、加茂郡八百津町にある「杉原千畝記念館」で同氏の功績を視察研修しました。



杉原千畝氏の功績を視察研修

議会の傍聴にお越しく下さい。次回の議会定例会は、3月です。日程は、安八町広報紙、広報無線でお知らせします。

議会に関するご意見やご要望がございましたら、議会事務局までご一報ください。

TEL **0584-64-4931**

FAX **0584-64-5011**

E-mailでも受け付けています。
gikai@town.anpachi.gifu.jp

～ 議会報告会の質疑応答 ～ その3(最終)

Q. 危機管理について、各市町村でいろいろと見直しをされているなかで、安八町では消防団において問題がありましたが、現在どのようなになっているのですか。

A. 消防団について、皆さんには大変ご心配をかけています。先般、新幹部の選出が行われ、また、その幹部等に専門的な指導・助言をする方もお願いし、早急に体制を整えなければなりません。

※町では、平成28年6月1日付けで、消防団の新団長等幹部5人の選出および防災アドバイザーを設置し、さらには、団員数の見直しや、機能別消防団員制度を取り入れる等、消防団の改革を行い、新体制として平成29年4月1日からスタートします。より一層の地域住民や自主防災組織との連携を図り、「災害から住民の生命・身体・財産を守り、安心・安全な町づくり」に向け活動していきます。

【要望】安八町における避難場所を今後見直したときに、安八町全体のものだけではなく、例えば、校区别（結・名森・牧）の避難場所図として大きくし、第1次・第2次避難場所を地図上に示していただきたい。

※ご意見を参考に、よりわかりやすい防災マップ等の作成に努めます。

【要望】平成28年度予算説明で、安八町には予算がない、事業が進められないという説明がありました。しかし、町からは財政健全化指数は問題がない。問題がなければお金はあると思います。しっかりと具体的な数値で提示していただきたい。

※町の直近3カ年の経常収支比率は、平成25年度88.3、平成26年度87.8、平成27年度82.0です。いずれの数値も80を超えていますが、年々改善しつつあります。しかし、この比率が高い水準で推移しているため、新しい事業を行う等、政策的な経費に使うことのできる予算が限られます。町の財政に関する情報として、平成28年12月号町広報紙で、平成27年度安八町財政健全化判断比率等を公表しました。いずれの比率も数値的には健全なところにあります。詳しくは、町HP掲載の財政状況等一覧表などをご覧ください。

(注) ※印は、町執行部より、平成29年1月に回答を受けたものです。