

安八町告示第136号

安八町職員措置請求に係る監査結果について

令和元年9月13日付で提出された住民監査請求書[安八町職員措置請求書(以下「請求書」という。)]について、地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「法」という。)第242条第4項に基づき、監査した結果を下記のとおり公表する。

令和元年10月1日

安八町監査委員

清

伸二

安八町監査委員

大平

文雄



記

第1 監査の請求

1 請求人

[Redacted name]

2 請求書の受付

令和元年9月13日

3 請求の趣旨

請求人から提出された請求の趣旨及び事実を証する書面等は次のとおりである。
なお、請求の趣旨については原文のまま記載する。

監査委員は、安八町長に対し、平成30年9月14日に支出した、[Redacted] ペット500代(5,400円)を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告せよ。

(添付書類)

本件に係る事実証明として、次の書類が提出された。

1. 平成30年度 支出負担行為決議書兼支出命令書

[Redacted] ペット500

2. 平成30年度 証拠書類貼付台紙(請求書)

3. 令和元年5月29日付 安総第1807号 情報公開請求却下通知書

4. 令和元年5月29日付 安総第1808号 情報公開請求却下通知書

5. 令和元年5月29日付 安総第1809号 情報公開請求却下通知書
6. 令和元年5月29日付 安総第1810号 情報公開請求却下通知書
7. 令和元年5月29日付 安総第1811号 情報公開請求却下通知書
8. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成27年度 大垣土木事務所との懇親会費)
9. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成28年度 大垣土木事務所との懇親会費)
10. 伺い 平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料
(タクシー代) の戻入れについて (戻入れ金額175,250円)

第2 請求の受理

監査の実施にあたり、本件請求は、所定の形式要件は具備しているが、法第242条の要件に適合しているかどうかを慎重に判断する必要があったため、令和元年9月17日に清伸二監査委員並びに大平文雄監査委員の合議により、これを受理した。

第3 監査委員の判断 [法第242条の要件による判断]

住民監査請求は、法第242条の規定に基づき、町長や町職員等の違法・不当な財務会計上の行為又は怠る事実について、住民が直接その是正や防止、損害の補填を求めて監査委員に監査を請求する制度である。

本件請求で請求人は、安八町長に対し、平成30年9月14日に支出した、■■■■ ■■■■ ペット500代(5,400円)を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告することを請求している。

このことから、本件請求は、財務会計行為を対象とした住民監査請求の要件を満たしていると判断し、監査を実施することとした。

第4 監査の実施

1 請求人の証拠の提出及び陳述

請求人に対して、法第242条第6項の規定に基づき、令和元年9月25日に新たな証拠の提出及び陳述の機会を設けたが、令和元年9月24日に欠席の連絡があったため陳述は実施しなかった。

また、同期日に新たな証拠の提出もなかった。

2 監査の実施

(1) 監査対象事項

法第242条の規定に基づき、本請求の趣旨のとおり公金の支出が違法若しくは不当であり、かつ、監査委員の判断がされた日において安八町に損害が現実に発生していたのか否かについて、令和元年9月25日に監査を実施した。

(2) 監査対象課

監査対象課を住民環境課とし、必要な資料の提出を受けるとともに関係職員から事情を聴取した。

第5 事実関係の確認

1 監査対象事項について

関係課(職員)からの事情聴取、関係資料の調査及び確認の結果、関連する事項を含め次の事項を確認した。

- (1) 平成30年8月22日(水)午後1時30分から、ハートピア安八2階大会議室にて、安八町廃棄物減量等推進員研修会(以下「研修会」という。)が開催された。
- (2) (1)は、安八町廃棄物の処理及び清掃に関する規則第3条の規定により選任された、廃棄物減量等推進員(以下「推進員」という。)を対象とした研修会であった。
- (3) 研修会の目的は、循環型社会の形成推進にあたっての課題の一つである家庭ごみの減量化に関し、ごみを減らすための実践手法やごみをできるだけ出さないライフスタイルの普及啓発活動を推進することで、町における家庭でできるごみ減量化の実現を目指すことであった。
- (4) 研修会の内容は、①平成29年度ごみ量の報告、②資源ごみ・有害ごみの出し方、③剪定木リサイクル事業について、④小型家電リサイクル事業について、⑤ふとん回収事業について、⑥講師による(3)に係る内容の講演等、であった。
- (5) 研修会では出席した推進員らに、本件請求書中、お茶(500 ペット)が配布された。

第6 判断に当たっての関係法令等について

1 法第232条第1項

地方公共団体は、その事務を処理するために必要な経費を支弁するものとする旨が規定されている。

2 法第2条第14項

地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最小の経費で最大の効果をあげるようにしなければならない旨が規定されている。

3 地方財政法第4条第1項

地方公共団体の経費は、その目的を達成するための必要且つ最小の限度を超えて、これを支出してはならない旨が規定されている。

第7 監査の結果

本件請求については、次のように決定した。

本件請求で請求人は、「平成30年度 支出負担行為決議書兼支出命令書の備考、摘要には「 ペット500」としか記載されておらず、どのような目的の支出であったのか、その目的は達成されたのか、また、その結果がどのように町政に反映されたのか検証されなければならない支出である。そもそも、本件支出が無くても行事の目的が達成できるものであるならば本件支出は違法若しくは不当な公金の支出であるというべきものである。また、5,400円の飲み物でなければ目的が達成できなかったのか、つまり5,400円よりも安い飲み物でも目的が達成することができるのであれば違法若しくは不当な公金の支出であるというべきである。(地方財政法第4条第1項 地方公共団体の経費は、その目的を達成するための必要且つ最小の限度を超えて、これを支出してはならない旨の規定がされている。)そして、平成27年度、平成28年度、大垣土木事務所との懇親会費用の返金と同様に、本件に関しても、出席者相互で行われた意見交換に関する復命された書面や、会の目的が達成されたことを証する書面や、会の結果がどのように町政に反映されたか分かるものを組織的に用いるために職務上作成していなければこの支出は認められないものである。なぜならば、公費を支出する以上はこれらの書類を作成し行事の内容や結果を記録し、これらの情報を今後さまざまな施策に活用できる状態にしておかなければならないことは言うまでもない。また、本件に関する復命されたものが何も残っていなければ本当に本件の行事に「 ペット 500」を使用したのか、についても疑義が生ずるものとなる。さらに、「この飲み物を渡した相手の氏名」、「この飲み物を飲んだ者の氏名」についても何も記録がなく、公金の支出により購入された飲み物の配布に関して疑義が持たれるものである。余った飲み物についてもどのように扱ったのか不明であり必要以上に余分に配られてしまったのか、関係する職員で分配したのか、疑義が持たれるものである。公費の支出に際して、疑義が持たれるものであれば、「伺い 平成29年度一

般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料(タクシー代)の戻入れについて」と同様に戻入れがされなければならないものであるとした上で、本件行事が飲み物が無くても、もしくは5,400円よりも安い飲み物でも目的が達成されるものであった場合、また、本件支出が無かったら目的が達成できなかったと証することができなければ、違法もしくは不当な公金の支出であり、安八町が損害を被ったといわざるをえない。」と主張している。

普通地方公共団体における公金の支出が必要かつ最小の限度を超えるものであるか否かについての基準についてだが、平成9年(行ウ)第6号各種損害賠償請求事件 平成11年7月7日松山地方裁判所判決によれば、「普通地方公共団体は、その事務を処理するために必要な経費を支弁するものである(第6 判断に当たっての関係法令等について/1)から、具体的な公金の支出が普通地方公共団体の事務処理のためと解することができない場合には、当該支出が違法というべきである。

また、普通地方公共団体の事務を処理するに当たっては、最小の経費で最大の効果を上げるようにしなければならず(第6 判断に当たっての関係法令等について/2)、経費は当該普通地方公共団体の住民の租税公課によって賄われるものであるから、その目的を達成するために必要かつ最小の限度を超えて支出してはならないとされており(第6 判断に当たっての関係法令等について/3)、事務処理のために必要とされるものであっても、その限度を超える支出については違法と評価され得るものというべきである。

もっとも、普通地方公共団体における公金の支出が事務処理のため必要かつ最小の限度を超えるものであるか否かは、予算執行時における社会経済状態、すなわち、地域住民の生活水準や一般的経済観念等に照らし社会通念に基づいて決定されるべきものであって、その判断は第一次的には予算執行権限を有する職員の裁量に委ねられているというべきであり、具体的な当該支出が当該事務の目的、効果と関連せず、又は、社会通念に照らして右目的、効果との均衡を著しく欠き、予算の執行権限を有する職員に与えられた裁量を逸脱ないし濫用してなされたものと認められる場合には違法と評価されるべきであると解される。」とされている。

本件監査では、この判断基準に従って、本件請求にいう [] ペット 500に係る公金の支出(以下「本件支出」という。)の違法性若しくは不当性について検討することとした。

研修会出席者、目的、内容等については、第5 事実関係の確認/(1)から(4)までのとおりであり、 [] ペット 500の購入に係る公金の支出は、町における家庭でできるごみ減量化の実現を目指す目的で開催された研修会に付随して支出されたものであることから必ずしも不当とまでは言えない。

そして、本件請求にいう本件支出が、説明会を開催する時に限り、金額も社会通念上許される範囲内にとどまっていることなどに照らすと、社会通念上儀礼の範囲を逸脱したものとまでは認めがたく、支出権限を有する安八町長の裁量の範囲内であるというべきであって、本件支出を違法であると認めるには足りないことから、

町に損害を与えるものでないと判断した。

併せて、請求人は、請求書中、「公費を支出する以上はこれらの書類を作成し行事の内容や結果を記録し、これらの情報を今後さまざまな施策に活用できる状態にしておかなければならないことは言うまでもない。また、本件に関する復命されたものが何も残っていなければ本当に本件の行事に「XXXXXXXXXX ペット 500」を使用したのか、についても疑義が生ずるものとなる。さらに、「この飲み物を渡した相手の氏名」、「この飲み物を飲んだ者の氏名」についても何も記録がなく、公金の支出により購入された飲み物の配布に関して疑義が持たれるものである。余った飲み物についてもどのように扱ったのか不明であり必要以上に余分に配られてしまったのか、関係する職員で分配したのか、疑義が持たれるものである。公費の支出に際して、疑義が持たれるものであれば、「伺い 平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料（タクシー代）の戻入れについて」と同様に戻入れがされなければならないものである。」と主張しているが、監査にて客観的事実と整合し、その信用性を覆す事情がない場合には、手控えや記憶を根拠として事実を認定することに差し支えないものと判断した。

よって、請求人の主張には理由がないと判断し、これを棄却する。

第8 監査委員の意見

なし。