

安八町告示第32号

安八町職員措置請求に係る監査結果について

令和2年1月23日付で提出された住民監査請求書〔安八町職員措置請求書（以下「請求書」という。）〕について、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第242条第4項に基づき、監査した結果を下記のとおり公表する。

令和2年2月13日

安八町監査委員 清 伸二
安八町監査委員 碓井 昭夫

記

第1 監査の請求

1 請求人

[Redacted Name]

2 請求書の受付

令和2年1月23日

3 請求の趣旨

請求人から提出された請求の趣旨及び事実を証する書面等は次のとおりである。
なお、請求の趣旨については原文のまま記載する。

監査委員は、安八町長に対し、平成30年11月27日、全国町村大会 地元国会議員との懇談会の折の会費の5,000円を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告せよ。

(添付書類)

本件に係る事実証明として、次の書類が提出された。

1. 平成30年度 支出負担行為決議書兼支出命令書
2. 平成30年度 証拠書類貼付台紙
3. 令和元年9月6日付 安総第5009号 情報公開請求却下通知書
4. 令和元年9月6日付 安総第5010号 情報公開請求却下通知書
5. 令和元年9月6日付 安総第5011号 情報公開請求却下通知書

6. 令和元年9月6日付 安総第5012号 情報公開請求却下通知書
7. 令和元年9月6日付 安総第5013号 情報公開請求却下通知書
8. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成27年度 大垣土木事務所との懇親会費)
9. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成28年度 大垣土木事務所との懇親会費)
10. 伺い 平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料
(タクシー代) の戻入れについて (戻入れ金額175,250円)

第2 請求の受理

監査の実施にあたり、本件請求は、所定の形式要件は具備しているが、法第242条の要件に適合しているかどうかを慎重に判断する必要があったため、令和2年1月27日に清伸二監査委員並びに碓井昭夫監査委員の合議により、これを受理した。

第3 監査委員の判断 [法第242条の要件による判断]

住民監査請求は、法第242条の規定に基づき、町長や町職員等の違法・不当な財務会計上の行為又は怠る事実について、住民が直接その是正や防止、損害の補填を求めて監査委員に監査を請求する制度である。

本件請求で請求人は、平成30年11月27日、全国町村大会 地元国会議員との懇談会の折の会費の5,000円を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告することを請求している。

このことから、本件請求は、財務会計行為を対象とした住民監査請求の要件を満たしていると判断し、監査を実施することとした。

第4 監査の実施

1 請求人の証拠の提出及び陳述

請求人に対して、令和2年2月10日、法第242条第6項の規定に基づき新たな証拠の提出及び陳述（以下「陳述等」という。）の機会を設けた。

しかし、請求人は、監査委員による陳述等に関する説明や再三の諸注意に応じることなく、本件請求に限ると判断することができない主観的な主張を繰り返して述べるばかりであった。

監査委員は、このような請求人の行為を「正当な理由なく陳述等を妨げる行為(以下「当該行為」という。)」と判断して、やむを得ず陳述等を取り止める旨を宣言した。

以上のことから、監査委員は、請求人に対して陳述等の機会を与えたが、請求人による当該行為を理由に陳述等は取り止めとなった。

2 監査の実施

(1) 監査対象事項

法第242条の規定に基づき、本請求の趣旨のとおり公金の支出が違法若しくは不当であり、かつ、監査委員の判断がされた日において安八町に損害が現実に発生していたのか否かについて、令和2年2月10日に監査を実施した。

(2) 監査対象課

監査対象課を総務課とし、必要な資料の提出を受けるとともに関係職員から事情を聴取した。

第5 事実関係の確認

1 監査対象事項について

関係課(職員)からの事情聴取、関係資料の調査及び確認の結果、関連する事項を含め次の事項を確認した。

- (1) 平成30年10月2日付「平成30年度全国町村長大会(以下「大会」という。)の参加について(ご案内)」が、西南濃町村会 会長から安八町長(以下「町長」という。)に送達された。
- (2) (1)の内容は、「1. 大会日時:平成30年11月28日(水)(以下「当該日」という。)正午から(受付開始11:00~) / 2. 場所/ [REDACTED] (略)」であった。
- (3) 町長及び大会に参加する西濃地域の5町長の行程は、当該日の前後1日含めた3日間であり、当該日の前日は、岐阜羽島駅から東京駅の区間を新幹線にて移動し、その後、東京都内で岐阜県選出国會議員との秋期情報交換会(以下「情報交換会」という。)が行われ、町長は事前案内の書面であらかじめ示されていた会費5,000円を支払った。
- (4) 情報交換会終了後、町長及び大会に参加する西濃地域の5町長は、東京都内で1泊した。
- (5) 町長が情報交換会に参加する目的は、安八町第五次総合計画(以下「総合計画」という。)に掲げる、若者や子どもたちを優しく包摂するまちづくりの実現のためには、岐阜県選出の国會議員の理解と協力が必要不可欠だと考えていたことか

ら、安ハスマートインターチェンジの効果を最大限に有効利用し魅力的なまちづくりを実現するために必要な課題等を岐阜県選出の国会議員と積極的に意見交換するためであった。

- (6) 当該日の午前、町長は大会に参加する西濃地域の5町長とともに、持続的な社会の基盤づくりに貢献している民間企業を視察した。
- (7) 当該日の午後、町長は大会に参加する西濃地域の5町長とともに大会に参加した。
- (8) 町長が大会に参加する目的は、大会参加者らと町村長の総意を結集して、農山漁村の持つ多面的な価値の重要性を訴え、それぞれの町村が地域の特性や資源を活かした施策を自主的・自立的に展開できるよう、多様で個性あふれる町村の実現を目指すとともに、人口減少を克服し、活力ある地域の創生を期すとの決意を相互理解したうえで、総合計画に掲げる、若者や子どもたちを優しく包摂するまちづくりを実現するためであった。
- (9) 大会終了後、町長及び大会に参加する西濃地域の5町長は、東京駅から熱海駅の区間を新幹線で移動し、熱海市内で1泊した。
- (10) 当該日の翌日、観光資源を有効活用してまちづくりを推進している熱海市の街並みや歴史的価値を持つ文化施設を見学した。
- (11) 町長が熱海市の街並みや歴史的価値を持つ文化施設を見学する目的は、観光資源の魅力積極的に発信している、その手法を学ぶためであった。
- (12) 町長は、情報交換会、大会及び熱海市を見学する機会を利用して、(5)、(8)、(11)の目的を達成した。
- (13) 町長及び大会に参加した西濃地域の5町長は、(10)終了後、小田原駅から名古屋駅若しくは岐阜羽島駅までの区間を新幹線で移動し、それぞれの町に帰町した。

第6 判断に当たっての関係法令等について

1 行政実例

交際費の一般的意義及び具体的意義について、一般的には、対外的に活動する地方公共団体の長その他の執行機関が、その行政執行に必要な外部との交際上要する経費で、交際費の予算科目から支出される経費である。

(昭和28年7月1日自行行発第200号千葉県総務部長あて行政課長回答)

2 町長交際費の支出基準

町長又は町長の代理として副町長若しくは職員が、町を代表して外部の個人又は団体との交際に要する経費の支払いをすることについて、交際費の種別、支出範囲その他支出基準が規定されている。

3 町長の権限及び職務について

町長は、地方公務員法第3条第3項第1号の規定による特別職であり、一般の職員とは違い、同法第4条第2項の規定により同法の適用を受けず、勤務時間や服務についての規定はない。

町長の権限及び職務については、法第147条で「普通地方公共団体の長は、当該地方公共団体を統括し、これを代表する。」、法第148条で「普通地方公共団体の長は、当該普通地方団体の事務を管理し及びこれを執行する。」と規定されており、その職務と権限は相当広範囲にわたるものである。

町長の行為が公務であるか否かについては、最高裁平成元年9月5日判決、最高裁平成18年12月1日判決から、以下の基準に従って判断すべきである。

- (1) 町長の行為が、特定の事務を遂行し対外的折衝を行う過程において具体的な目的をもってされるものであれば許される。
- (2) 上記(1)に該当しない場合であっても、①普通地方公共団体の住民の福祉の増進を図ることを基本として地域における行政を自主的かつ総合的に実施する役割を果たすため、相手方との友好、信頼関係の維持増進を図ることを目的とすると客観的にみることができ、かつ、②社会通念上儀礼の範囲にとどまるに限り、当該地方公共団体の事務に含まれるものとして許容される。

第7 監査の結果

本件請求については、次のように決定した。

本件請求で請求人は、「本件の出席者は安八町を代表して本件の会に出席しているはずであり、公費を使用する以上はこれらの書類を作成し、会の内容や結果を記録し、これらの情報を今後さまざまな施策に活用できる状態にしておかなければならないことは言うまでもない。月日が経ち、本件の出席者のこの会の内容の記憶が曖昧となってしまったら、本件の会が安八町にとって全くムダな支出となってしまふ。また、本件の出席者の氏名が分かるものもなく、交際費を支出して誰と交際したのかについても不明である。また、復命された書類等が無ければ、そもそも、本件の会に出席したのか疑義を持たれるものである。また、領収書が添付されておらず会費を支払ったことも証することができず疑義を持たれるものであるといわざるをえない。公費の支出に際して疑義を持たれるものであれば、「伺い平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料(タクシー代)の戻入れについて」と同様に戻入れがされなければならないものである。」と主張している。

本件請求が町に損害を与えたか否かの判断に先立ち、町長が情報交換会に出席することについて検討した。

地方公共団体の首長である町長の職務遂行は一般職とは違い、勤務時間に概念がなく、土日祝日又は昼夜を問わず公務が優先される。

また、その範囲は広範である。

上記、第5 事実関係の確認/1 監査対象事項について/ (5) のとおり、情報交換会の機会を利用して、総合計画に掲げる、若者や子どもたちを優しく包摂するまちづくりの実現のためには、岐阜県選出の国会議員の理解と協力が必要不可欠だと考えていたことから、安ハスマートインターチェンジの効果を最大限に有効利用し魅力的なまちづくりを実現するために必要な課題等を岐阜県選出の国会議員と積極的に意見交換を行っている。

つまり、町長が意見交換会に出席することは、行政の衝にあたる者として、西濃地域の5町長をはじめとする情報交換会の出席者らと相互理解や懇親を深めるためにも有意義なものであり、かつ、将来にわたる西濃地域の5町長をはじめとする情報交換会の出席者らの協力を確実なものにする効果が期待できる。

また、町長として、安八町のまちづくりに理解を示している西濃地域の5町長をはじめとする情報交換会の出席者らに対し、敬意をもって接するべきものであり、西濃地域の5町長をはじめとする情報交換会の出席者らと相互理解を図り、懇親の実を深め、今後の協力を期待する機会として情報交換会に出席することも社会通念上の相当性が認められる。

これらの事情等を総合すると、町長が情報交換会に出席したことは、町長として適切な行為であり、公務として評価すべきものと解するのが相当だと判断した。

以上のことから、情報交換会の機会を利用して、安ハスマートインターチェンジの効果を最大限に有効利用し魅力的なまちづくりを実現するために必要な課題等を岐阜県選出の国会議員と積極的に意見交換することは、首長である町長の職務の範囲内であり、行政実例(昭和28年7月1日自行行発第200号千葉県総務部長あて行政課長回答)による交際費の解釈に沿って、町長交際費の支出基準に基づき公務である意見交換会の参加に付随して支出された本件請求は、町に損害を与えるものではないと判断した。

併せて、請求人は、請求書中、請求の理由にて、本件支出が「出席者相互で行われた意見交換に関する復命された書面や、会の目的が達成されたことを証する書面や、会の結果がどのように町政に反映されたか分かるものを組織的に用いるために職務上作成していなければこの支出は認められないものである。」としているが、監査にて客観的事実と整合し、その信用性を覆す事情がない場合には、手控えや記憶を根拠として事実を認定することに差し支えないものと判断した。

よって、請求人の主張には理由がないと判断し、これを棄却する。

第8 監査委員の意見

なし。

