

安八町告示第44号

安八町職員措置請求に係る監査結果について

令和2年2月12日付で提出された住民監査請求書〔安八町職員措置請求書（以下「請求書」という。）〕について、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第242条第4項に基づき、監査した結果を下記のとおり公表する。

令和2年3月3日

安八町監査委員 清 伸二 

記

第1 監査の請求

1 請求人



2 請求書の受付

令和2年2月12日

3 請求の趣旨

請求人から提出された請求の趣旨及び事実を証する書面等は次のとおりである。
なお、請求の趣旨については原文のまま記載する。

監査委員は、安八町長に対し、平成31年2月15日に支出した、お茶・菓子代（9,752円）を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告せよ。

(添付書類)

本件に係る事実証明として、次の書類が提出された。

1. 平成30年度 支出負担行為決議書兼支出命令書
お茶・菓子代
2. 平成30年度 証拠書類貼付台紙
3. 令和元年8月9日付 安総第3865号 情報公開請求却下通知書
4. 令和元年8月9日付 安総第3866号 情報公開請求却下通知書
5. 令和元年8月9日付 安総第3867号 情報公開請求却下通知書

6. 令和元年8月9日付 安総第3868号 情報公開請求却下通知書
7. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成27年度 大垣土木事務所との懇親会費)
8. 伺い 支出命令の取り消しについて
(平成28年度 大垣土木事務所との懇親会費)
9. 伺い 平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料
(タクシー代) の戻入れについて (戻入れ金額175,250円)

第2 請求の受理

監査の実施にあたり、本件請求は、所定の形式要件は具備しているが、法第242条の要件に適合しているかどうかを慎重に判断する必要があったため、令和2年2月13日に清伸二監査委員並びに碓井昭夫監査委員の合議により、これを受理した。

第3 監査委員の判断 [法第242条の要件による判断]

住民監査請求は、法第242条の規定に基づき、町長や町職員等の違法・不当な財務会計上の行為又は怠る事実について、住民が直接その是正や防止、損害の補填を求めて監査委員に監査を請求する制度である。

本件請求で請求人は、安八町長に対し、平成31年2月15日に支出した、お茶・菓子代(9,752円)を補填するために必要な措置を講ずるよう勧告することを請求している。

このことから、本件請求は、財務会計行為を対象とした住民監査請求の要件を満たしていると判断し、監査を実施することとした。

第4 監査委員の除斥

碓井昭夫監査委員においては、自己若しくは父母、祖父母、配偶者、子、孫若しくは兄弟姉妹の従事する業務に直接の利害関係があることから法第199条の2の規定により本件監査から除斥した。

第5 監査の実施

1 請求人の証拠の提出及び陳述

請求人に対して、法第242条第6項の規定に基づき、令和2年2月25日に新たな証拠の提出及び陳述の機会を設けたところ、請求人は概ね次のような趣旨の陳述をした。

なお、本件陳述中、財務会計行為以外の一般行政上の行為（非財務会計行為）にかかるものと判断した部分については、ここに記さないこととした。

- (1) 請求書添付、事実証明書①から⑨までの説明をした。
- (2) 出席者の人数、出席者相互で行われた意見交換の内容、この会の目的が達成されたか否か、この会の結果がどのように町政に反映されたか等、全て分からない。
- (3) 本件について、既に返金、支出命令の取り消しが決裁された事実証明書⑦及び⑧と同様のものであれば返金されるべきである。
- (4) 本件について(2)の書類が作成されており、かつ検証できるものであるならば、本件は適正な支出であったことになる。

本件陳述の後に新たな証拠として、事実証明書の追加書類2点を提出した。
監査対象課（総務課）の陳述は、担当職員が欠席であったため、取り止めとした。

2 監査の実施

(1) 監査対象事項

法第242条の規定に基づき、本件請求の趣旨のとおり公金の支出が違法若しくは不当であり、かつ、監査委員の判断がされた日において安八町に損害が現実発生していたのか否かについて、令和2年2月25日に監査を実施した。

(2) 監査対象課

監査対象課を総務課とし、必要な資料の提出を受けるとともに関係職員から事情を聴取した。

第6 事実関係の確認

1 監査対象事項について

関係課（職員）からの事情聴取、関係資料の調査及び確認の結果、関連する事項を含め次の事項を確認した。

- (1) 平成31年1月4日（金）午前10時00分から、平成31年新年互礼会（以下「互礼会」という。）がハートピア安八1階ロビーと2階会議室で開催された。
- (2) 互礼会には、岐阜県選出国會議員、地元選出岐阜県會議員、安八町名誉町民、前安八町長、安八町議會議員、安八町区長会及び副区長らをはじめ、関係者ら約270名（以下「出席者ら」という。）が出席した。

- (3) 互礼会は午前10時00分から1階ロビーで式典が行われ、次いで午前11時00分から2階会議室で懇親会が行われた。
- (4) (3) にいう式典では、国歌斉唱、安八町長（以下「町長」という。）あいさつ、来賓あいさつ、来賓紹介、祝電披露が行われた。
- (5) (3) にいう懇親会では、互礼会の出席者らが互いに新年のあいさつを交わしながら交流を深めた。
- (6) 町長が互礼会を開催する目的は、出席者らへの年始のあいさつは当然のこと、まちづくりに対するお礼、そして当該年における「若者や子どもたちを優しく包摂するまちづくり」の実現に向けての意見等を直接聴取するため、又、町の将来を支える若者や子どもたちに豊かな町をつなげていくためには出席者らの理解と協力が必要不可欠であるため、当面における行政課題を説明することであった。
- (7) 本件請求にいうお茶・菓子代に係る公金の支出は、(5) で出席者らにふるまわれたお茶と菓子を購入するために支出されたものであった。

第7 判断に当たっての関係法令等について

1 法第232条第1項

地方公共団体は、その事務を処理するために必要な経費を支弁するものとする旨が規定されている。

2 法第2条第14項

地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最小の経費で最大の効果をあげるようにしなければならない旨が規定されている。

3 地方財政法第4条第1項

地方公共団体の経費は、その目的を達成するための必要且つ最小の限度を超えて、これを支出してはならない旨が規定されている。

第8 監査の結果

本件請求については、次のように決定した。

本件請求で請求人は、「公費を支出する以上はこれらの書類を作成し行事の内容や結果を記録し、これらの情報を今後さまざまな施策に活用できる状態にしておかなければならないことは言うまでもない。また、本件に関する復命されたものが何も残っていなければ本当に本件の行事に「お茶・菓子」を使用したのか、について

も疑義が生ずるものになる。また、余ったお茶・菓子についてもどのように扱ったのか不明であり必要以上に余分に配られてしまったのか、関係する職員で分配したのか、疑義が持たれるものである。公費の支出に際して、疑義が持たれるものであれば、「伺い 平成29年度一般会計予算執行における議会費の⑭使用料及び賃借料(タクシー代)の戻入れについて」と同様に戻入れがされなければならないものであるとした上で、本件行事がお茶・菓子が無くても、もしくは9,752円よりも安い茶菓子でも目的が達成されるものであった場合、また、本件支出が無かったら目的が達成できなかつたと証することができなければ、違法もしくは不当な公金の支出であり、安八町が損害を被ったといわざるをえない。」と主張している。

普通地方公共団体における公金の支出が必要かつ最小の限度を超えるものであるか否かについての基準についてだが、平成9年(行ウ)第6号各種損害賠償請求事件 平成11年7月7日松山地方裁判所判決によれば、「普通地方公共団体は、その事務を処理するために必要な経費を支弁するものであるから、具体的な公金の支出が普通地方公共団体の事務処理のためと解することができない場合には、当該支出が違法というべきである。

また、普通地方公共団体の事務を処理するに当たっては、最小の経費で最大の効果を上げるようにしなければならず、経費は当該普通地方公共団体の住民の租税公課によって賄われるものであるから、その目的を達成するために必要かつ最小の限度を超えて支出してはならないとされており、事務処理のために必要とされるものであっても、その限度を超える支出については違法と評価され得るものというべきである。

もっとも、普通地方公共団体における公金の支出が事務処理のため必要かつ最小の限度を超えるものであるか否かは、予算執行時における社会経済状態、すなわち、地域住民の生活水準や一般的経済観念等に照らし社会通念に基づいて決定されるべきものであって、その判断は第一次的には予算執行権限を有する職員の裁量に委ねられているというべきであり、具体的な当該支出が当該事務の目的、効果と関連せず、又は、社会通念に照らして右目的、効果との均衡を著しく欠き、予算の執行権限を有する職員に与えられた裁量を逸脱ないし濫用してなされたものと認められる場合には違法と評価されるべきであると解される。」とされている。

本件監査では、この判断基準に従って、本件請求にいうお茶・菓子代に係る公金の支出(以下「本件支出」という。)の違法性若しくは不当性について検討することとした。

はじめに、互礼会は毎年仕事始めの日に開催されており、出席者らやその内容については、第6 事実関係の確認/1 監査対象事項について/(2)、(3)、(4)、(5)のとおりである。

次に互礼会を開催する目的については、同/(6)のとおりである。

このことから、互礼会は町長が同/(6)の目的を達成するために開催されたものであり、これに付随して支出された本件支出は必ずしも不当とまでは言えない。

そして、本件請求にいう本件支出が、互礼会を開催する時に限り、金額も社会通念上許される範囲にとどまっていることなどに照らすと、社会通念上儀礼の範囲を逸脱したものとまでは認めがたく、支出権限を有する安八町長の裁量の範囲内であるというべきであって、本件支出を違法であると認めるには足りないことから、町に損害を与えるものでないと判断した。

併せて、請求人は、請求書中、請求の理由にて、「出席者相互で行われた意見交換に関する復命された書面や、会の目的が達成されたことを証する書面や、会の結果がどのように反映されたか分かるものを組織的に用いるために職務上作成していなければこの支出は認められないものである。」と主張しているが、監査にて客観的事実と整合し、その信用性を覆す事情がない場合には、手控えや記憶を根拠として事実を認定することに差し支えないものと判断した。

よって、請求人の主張には理由がないと判断し、これを棄却する。

第9 監査委員の意見

なし。